|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**  Số: 2635/BC-UBTCNS15 | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 14 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO**

**Một số vấn đề lớn về giải trình, tiếp thu**

**và chỉnh lý dự thảo Luật Đầu tư công (sửa đổi)**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội,

Tại kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV, Quốc hội đã thảo luận tại Tổ và Hội trường về dự án Luật Đầu tư công (sửa đổi) với 130 lượt ý kiến đại biểu Quốc hội (ĐBQH) phát biểu. Thường trực Ủy ban Tài chính, Ngân sách (TCNS) đã phối hợp với Cơ quan chủ trì soạn thảo (Bộ Kế hoạch và Đầu tư) và các bộ, cơ quan liên quan tổng hợp, nghiên cứu, rà soát, thống nhất phương án tiếp thu, giải trình ý kiến các vị ĐBQH và chỉnh lý dự thảo Luật. Thường trực Ủy ban TCNS xin báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội (TVQH) về một số vấn đề lớn tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Luật Đầu tư công (sửa đổi) như sau:

**1. Về tổng thể các nội dung tiếp thu, giải trình**

Tiếp thu ý kiến ĐBQH, Thường trực Ủy ban TCNS đã phối hợp chặt chẽ với cơ quan soạn thảo và các cơ quan, tổ chức có liên quan khẩn trương nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ, ý kiến của các vị đại biểu Quốc hội; quán triệt sâu sắc tinh thần đổi mới tư duy trong công tác xây dựng pháp luật theo Nghị quyết số 27-NQ/TW, ý kiến chỉ đạo của đồng chí Tổng Bí thư, ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Quốc hội, tập trung vào các vấn đề đã chín, đã rõ, cấp thiết, cần tháo gỡ ngay. Dự thảo luật sau khi tiếp thu ý kiến ĐBQH gồm 103 Điều, giảm 06 Điều so với dự thảo Chính phủ trình Quốc hội, trong đó:

**(i)** Đối với các chính sách phân cấp, tập trung chủ yếu điều chỉnh thẩm quyền và bổ sung trách nhiệm của cấp thực hiện trong quy trình đầu tư công, điều chỉnh quy mô dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A, B, C phù hợp với yêu cầu quản lý đầu tư công trong tình hình mới, đẩy mạnh phân cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư công các dự án nhóm B, nhóm C từ Hội đồng nhân dân (HĐND) sang Ủy ban nhân dân (UBND) các cấp; phân cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn (KHĐTCTH) giữa các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương từ Ủy ban TVQH sang Thủ tướng Chính phủ đối với NSTW; điều chỉnh KHĐTCTH giữa các Sở, ngành, địa phương từ HĐND cấp tỉnh sang UBND cấp tỉnh…, không thay đổi nhiều về trình tự, thủ tục, nội dung so với Luật Đầu tư công năm 2019.

**(ii)** Đối với các nội dung chính sách mới so với Luật Đầu tư công năm 2019, Chính phủ bổ sung báo cáo giải trình về đánh giá tình hình triển khai thực tế cũng như yêu cầu thực tiễn và đề xuất của các bộ, ngành và địa phương trong thời gian qua để hoàn thiện chính sách nhằm bảo đảm tính khả thi, hiệu quả trong triển khai. Đồng thời, dự thảo luật đã chỉnh lý theo hướng quy định chặt chẽ về tiêu chí, điều kiện áp dụng 03 chính sách như ý kiến ĐBQH đã nêu.

**(iii)** Rà soát kỹ lưỡng theo tinh thần đổi mới trong công tác xây dựng pháp luật, luật quy định những vấn đề có tính nguyên tắc, giao Chính phủ quy định những vấn đề cụ thể theo thẩm quyền; rà soát, bổ sung nhiều nội dung liên quan đến phân cấp, phân quyền, tháo gỡ khó khăn trong quy trình quyết định chủ trương đầu tư, quyết định dự án, xây dựng và điều chỉnh KHĐTCTH; khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các dự án đầu tư công sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài..*.*

**2. Về các cơ chế, chính sách thí điểm, đặc thù đã được Quốc hội cho phép áp dụng**

*Một số ý kiến cho rằng, các chính sách mới được thí điểm trong thời gian ngắn cần nghiên cứu, đánh giá tác động kỹ lưỡng để bảo đảm chính sách phát huy được hiệu quả thực tiễn và đề nghị rà soát để quy định chặt chẽ.*

Đối với các nội dung thể chế hoá các chính sách đặc thù đã được Quốc hội cho phép thí điểm, bao gồm: (i) Tách công tác đền bù, tái định cư thành dự án độc lập; (ii) Giao 01 UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án đi qua địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên; (iii) Cho phép HĐND cấp tỉnh bố trí vốn ngân sách địa phương để uỷ thác thực hiện các chính sách tín dụng thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội, Chính phủ đã bổ sung báo cáo giải trình về đánh giá tình hình triển khai thực tế, yêu cầu thực tiễn và đề xuất của các bộ, ngành và địa phương trong thời gian qua, theo đó, việc hoàn thiện chính sách nhằm bảo đảm tính khả thi, hiệu quả trong triển khai. Về quy định cụ thể trong dự thảo Luật, Thường trực Ủy ban TCNS đã tiếp thu các ý kiến xác đáng của ĐBQH, chỉnh lý, bổ sung quy định để bảo đảm tính chặt chẽ[[1]](#footnote-1).

**3. Về nhóm chính sách đẩy mạnh phân cấp, phân quyền**

Đây là nhóm nội dung được nhiều đại biểu quan tâm, tham gia ý kiến thảo luận tại Tổ, tại Hội trường. Trong đó, nhiều ý kiến kiến nghị (i) chỉ nâng mức dự án quan trọng quốc gia lên gấp 02 lần như các nhóm dự án A, B, C; (ii) quy định HĐND quyết định chủ trương đầu tư dự án, UBND cùng cấp quyết định đầu tư dự án; (iii) giữ thẩm quyền điều chỉnh KHĐTCTH như luật hiện hành. Ý kiến của các đại biểu tương đồng với ý kiến của Ủy ban TCNS được thể hiện trong báo cáo thẩm tra, chưa thống nhất với ý kiến Chính phủ trình do băn khoăn về ảnh hưởng đến phân công kiểm soát quyền lực giữa cơ quan dân cử (HĐND) và cơ quan quản lý nhà nước (UBND). Tuy nhiên, từ ý kiến ĐBQH và báo cáo thẩm tra, cơ quan soạn thảo đã tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền và đã được lãnh đạo chủ chốt kết luận thống nhất với nội dung trình của Chính phủ về 03 nội dung này*[[2]](#footnote-2)*. Từ những vấn đề nêu trên, Thường trực Ủy ban TCNS đã thảo luận và thống nhất[[3]](#footnote-3) giải trình, tiếp thu theo hướng thực hiện nghiêm túc ý kiến chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, báo cáo Quốc hội đồng thuận với phương án Chính phủ trình, cụ thể như sau:

***3.1*** *Về nâng**quy mô dự án quan trọng quốc gia, nhiều ý kiến đề nghị cân nhắc việc điều chỉnh tăng quy mô vốn đầu tư công của dự án quan trọng quốc gia lên 30.000 tỷ đồng, đề nghị điều chỉnh tăng 2 lần để tương đồng với các nhóm dự án A, B, C*

Thường trực Ủy ban TCNS xin báo cáo: Luật Đầu tư công năm 2019 quy định tiêu chí mức vốn đầu tư công đối với dự án quan trọng quốc gia là từ 10.000 tỷ đồng trở lên. Tuy nhiên, thực tế, tiêu chí dự án quan trọng quốc gia sử dụng vốn đầu tư công từ 10.000 tỷ đồng trở lên đã được áp dụng từ năm 1997, đến nay, quy mô nền kinh tế của nước ta đã tăng hơn 10 lần so với năm 2000 và tăng hơn 2,5 lần so với năm 2013; nguồn lực đầu tư công đã và đang được tập trung cho các dự án quy mô lớn, có tính chất liên vùng, có tính lan tỏa cao. Việc nâng quy mô vốn đầu tư công đối với dự án quan trọng quốc gia lên 30.000 tỷ đồng (gấp 3 lần) nhằm phân cấp mạnh mẽ hơn trong quản lý đầu tư công, bảo đảm tính ổn định trong thực hiện Luật. Đối với các dự án A, B, C, thống nhất với phương án Chính phủ trình và đa số ý kiến đại biểu Quốc hội đã đồng thuận. Với tinh thần đó, xin được giữ như phương án Chính phủ trình.

***3.******2 Về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C***

*Nhiều ý kiến cho rằng, việc phân cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án từ HĐND sang UBND là thay đổi lớn, cần nghiên cứu đánh giá tác động kỹ lưỡng, toàn diện, đề nghị giữ như quy định hiện hành; bên cạnh đó, một số ý kiến nhất trí với đề xuất phân cấp cho UBND các cấp như dự thảo luật và cho rằng quy định này sẽ giảm nhiều thủ tục hành chính, thu gọn đầu mối ra quyết định và chịu trách nhiệm.*

Thường trực Ủy ban TCNS xin báo cáo: Đúng như ý kiến ĐBQH đã nêu, việc phân cấp cho UBND các cấp quyết định chủ trương đầu tư nhóm B, nhóm C do địa phương quản lý là thay đổi lớn từ thẩm quyền của HĐND các cấp sang UBND các cấp. Tuy nhiên, theo báo cáo của Chính phủ, việc thay đổi về thẩm quyền đã được cân nhắc kỹ từ những lý do sau:

***Một là***, thực tế, việc giao cho UBND quyết định chủ trương đầu tư dự án đã được quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019 (tại Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019: “*trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án*”. Theo báo cáo của Chính phủ, trong giai đoạn 2021-2025, có 43 HĐND cấp tỉnh đã phân cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, C cho UBND cùng cấp.

***Hai là***, về bản chất, quy định này chỉ thay đổi về cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án từ HĐND cho UBND các cấp. Các nội dung về việc phê duyệt đầu tư và tổ chức thực hiện dự án vẫn giữ nguyên so với quy định hiện hành, theo đó Chủ tịch UBND các cấp vẫn quyết định đầu tư dự án và UBND các cấp vẫn là cơ quan chủ quản, chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện dự án; HDNĐ các cấp thực hiện giám sát quy trình tổ chức triển khai thực hiện. Do đó, về mặt năng lực tổ chức thực hiện dự án thì vẫn do các cơ quan này bảo đảm như hiện tại.

***Ba là***, để bảo đảm tính chặt chẽ, dự thảo Luật đã quy định điều kiện ràng buộc đối với việc quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư công, theo đó một dự án nếu muốn được quyết định chủ trương thì phải bảo đảm phù hợp với các quy hoạch liên quan, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, bảo đảm nguồn vốn và khả năng cân đối vốn được cấp có thẩm quyền thông báo (đối với vốn ngân sách địa phương do HĐND các cấp), mà các nội dung này đều do HĐND là cơ quan quyết định.

Từ những lý do trên, cùng với tinh thần đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong đổi mới tư duy xây dựng pháp luật, xin báo cáo Quốc hội cho phép quy định phân cấp cho UBND các cấp quyết định chủ trương đầu tư nhóm B, nhóm C do địa phương quản lý.

***3.3 Về phân cấp thẩm quyền điều chỉnh Kế hoạch ĐTCTH:*** *Một số ý kiến ĐBQH đề nghị cân nhắc quy định phân cấp thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch ĐTCTH vốn NSTW giữa các bộ, cơ quan trung ương và địa phương từ Ủy ban TVQH cho Thủ tướng Chính phủ.*

Thường trực Ủy ban TCNS xin báo cáo: Đúng như ý kiến ĐBQH đã nêu, dự thảo Luật sửa đổi về nội dung thẩm quyền Thủ tướng Chính phủ quyết định điều chỉnh KHĐTCTH vốn NSTW giữa các bộ, cơ quan trung ương (thay vì thẩm quyền này là của Ủy ban TVQH như quy định của Luật Luật Đầu tư công hiện hành), điều này dẫn dến chưa thống nhất giữa cấp quyết định và cấp quyết định điều chỉnh KHĐTCTH. Tuy nhiên, với tinh thần đổi mới, nhằm tăng cường tính linh hoạt trong công tác điều hành, tổ chức thực hiện KHĐTCTH. Quy định này cũng phù hợp với việc quy định danh mục dự án KHĐTCTH chỉ là “*danh mục dự án dự kiến*” tại khoản 6 Điều 52 của dự thảo Luật chỉnh lý, theo đó, việc điều chỉnh KHĐTCTH sẽ được thực hiện thường xuyên hơn để phù hợp với tình hình thực tiễn. Bên cạnh đó, việc điều chỉnh này thực hiện trong “*khung*”: “*không vượt tổng mức vốn trung hạn đã được Quốc hội quyết định, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn và báo cáo Quốc hội tại Kỳ họp gần nhất*” nên cũng sẽ bảo đảm tính chặt chẽ, gắn với chức năng, thẩm quyền của cơ quan tổ chức thực hiện và thẩm quyền giám sát của Quốc hội, Ủy ban TVQH. Vì vậy, xin được giữ như quy định tại khoản 3 Điều 71 của Dự thảo luật chỉnh lý.

**4. Về quy định đối với các chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài**: *Một số ý kiến đề nghị rà soát để quy định tinh gọn hơn đối với nội dung này, Luật chỉ quy định những vấn đề có tính chất nguyên tắc; các nội dung về trình tự, thủ tục... nên giao Chính phủ quy định chi tiết.*

Tiếp thu ý kiến ĐBQH, cơ quan thẩm tra, cơ quan soạn thảo đã rà soát, chỉnh lý kỹ lưỡng. Theo đó: **(i)** Điều chỉnh tên của Chương IV để phù hợp với nội hàm các quy định trong chương này; **(ii)** Lược bỏ 01 điều không có nội hàm tại Chương này; **(iii)** Lược bỏ nhiều nội dung cụ thể và giao Chính phủ quy định chi tiết về các trường hợp cụ thể, hồ sơ, trình tự, thủ tục đối với các dự án đầu tư công sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi nước ngoài.

**5. Về quy định hạn mức 20% đối với các dự án qua hai kỳ trung hạn:** *Một số ý kiến đề nghị cân nhắc về việc nâng hạn mức chuyển tiếp cho các dự án thực hiện trong 02 Kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp từ 20% kế hoạch đầu tư công trung hạn lên 50% do có thể ảnh hưởng đến khả năng cân đối vốn của giai đoạn sau.*

Tiếp thu ý kiến của các vị ĐBQH, dự thảo Luật đã được rà soát, chỉnh lý quy định về nội dung trên tại Điều 93 về quyền và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quyết định chủ trương đầu tư. Trong đó:

*(i) Tiếp tục giữ quy định về hạn mức 20%:* Trường hợp chương trình, dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ KHĐTCTH liên tiếp, cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án có trách nhiệm bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong KHĐTCTH giai đoạn sau không vượt quá 20% số vốn KHĐTCTH giai đoạn trước theo từng nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách địa phương;

*(ii) Bổ sung quy định đối với chương trình mục tiêu quốc gia, dự án quan trọng quốc gia* không áp dụng theo “hạn mức 20%” nêu trên màthực hiện theo Nghị quyết của Quốc hội.

*(iii) Bổ sung quy định* đối với dự án sử dụng vốn từ nguồn thu hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quyết định của cấp có thẩm quyền; Đối với chương trình, dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi nước ngoài, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án phải thực hiện trong KHĐTCTH giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn nước ngoài của KHĐTCTH giai đoạn trước của cả nước.

*(iv) Bổ sung quy định cho phép vượt mức 20%:* Tiếp thu ý kiến ĐBQH, Thường trực Ủy ban TCNS thống nhất với phương án của Chính phủ, quy định “Trường hợp các chương trình, dự án thực hiện qua hai kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp vượt trên mức 20%, cấp có thẩm quyền báo cáo để được phép quyết định vượt mức, nhưng không được vượt quá 50% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước”.

**6. Về thời gian thông qua luật:** *Một số ý kiến ĐBQH nhất trí thông qua Luật tại Kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV; một số ý kiến đề nghị rà soát kỹ lưỡng, nếu còn nhiều ý kiến khác nhau thì chưa nên thông qua trong kỳ họp này.*

Qua phiên thảo luận của Quốc hội tại Tổ, tại Hội trường, ĐBQH đã tham gia nhiều ý kiến sâu sắc, xác đáng, nhất là các vấn đề thực tiễn triển khai thực hiện luật tại các bộ, cơ quan trung ương và địa phương. Cơ quan soạn thảo, cơ quan thẩm tra tổng hợp đầy đủ ý kiến ĐBQH, nghiên cứu kỹ lưỡng và tiếp thu tối đa các ý kiến ĐBQH. Thường trực Ủy ban TCNS thấy rằng, dự thảo Luật sau khi tiếp thu, chỉnh lý đảm bảo chất lượng theo yêu cầu và mong muốn của ĐBQH, quá trình thảo luận tại Quốc hội cho thấy các nội dung đã rõ, bám sát tinh thần đổi mới trong công tác xây dựng pháp luật. Việc ban hành Luật Đầu tư công (sửa đổi) tại Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV có hiệu lực từ ngày 01/01/2025 sẽ tạo căn cứ pháp lý đồng bộ để các bộ, cơ quan trung ương và địa phương triển khai kịp thời, áp dụng ngay trong năm 2025 để triển khai những quy định mới trong chuẩn bị xây dựng và thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030. Vì vậy, Thường trực Ủy ban TCNS kiến nghị Ủy ban TVQH báo cáo Quốc hội xem xét, thông qua tại Kỳ họp thứ 8.

Thường trực Ủy ban TCNS xin trân trọng báo cáo Ủy ban TVQH xem xét, cho ý kiến./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận***:  - Như trên;  - Các Bộ, cơ quan: KHĐT, VPCP;  - TT các Ủy ban: TCNS; PL;  - Lưu: HC, TCNS.  E-pas:107128 | **TM. ỦY BAN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH**  **CHỦ NHIỆM**  **(Đã ký)**  **Lê Quang Mạnh** |

1. **(i)** Về quy định cho phép tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập đối với tất cả các nhóm dự án, Dự thảo luật đã được tiếp thu, chỉnh lý: **(1)** Tại điểm b khoản 2 Điều 6 quy định, việc tách dự án thành phần bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, GPMB do cấp quyết định chủ trương đầu tư quyết định trên cơ sở tính toán hiệu quả của việc thực hiện, đồng thời phải đáp ứng yêu cầu tách dự án để đẩy nhanh thêm tiến độ thực hiện, đảm bảo thời gian bố trí vốn thực hiện dự án tổng thể trong phạm vi quy định như hiện hành; cấp quyết định chủ trương đầu tư có thẩm quyền quyết định việc tách, hoặc không tách nội dung này thành dự án độc lập; **(2)** Giao Chính phủ quy định chi tiết tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án thành phần độc lập. **(3)** Bỏ quy định về “*trường hợp cần thiết*” khi thực hiện việc tách riêng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại khoản 1 Điều 5 dự thảo Luật trình Quốc hội.

   **(ii)** Về bố trí vốn ngân sách địa phương để ủy thác thực hiện các chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội chi nhánh tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương: Tiếp thu ý kiến ĐBQH, Dự thảo luật đã được chỉnh lý bổ sung quy định tại khoản 7 Điều 5: “*Chính phủ quy định điều kiện, tiêu chí, nguyên tắc bố trí vốn để ủy thác thực hiện các chính sách tín dụng ưu đãi thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội*” để bảo đảm chặt chẽ, phù hợp với nguồn vốn NSĐP và tính thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện.

   **(iii)**Quy định trường hợp giao UBND cấp tỉnh là cơ quan chủ quản thực hiện dự án trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên: Tiếp thu ý kiến ĐBQH, dự thảo Luật đã được chỉnh lý quy định rõ hơn: **(1)** Trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp huyện, xã đảm bảo nguyên tắc đồng thuận và phối hợp chặt chẽ giữa các tỉnh, các huyện trong việc quyết định chủ trương và triển khai thực hiện; **(2)** Quy địnhChính phủ hướng dẫn về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đối với trường hợp dự án có sử dụng vốn ngân sách địa phương do cơ quan trung ương thực hiện, để thuận lợi triển khai trong thực tiễn. [↑](#footnote-ref-1)
2. Theo thông báo kết luận của lãnh đạo chủ chốt liên quan đến một số nội dung ngày 05/11/2024 của Văn phòng Trung ương Đảng và ý kiến của Phó chủ tịch Quốc hội Nguyễn Đức Hải đối với nội dung Chủ nhiệm Ủy ban TCNS xin ý kiến liên quan đến Luật Đầu tư công (sửa đổi). [↑](#footnote-ref-2)
3. Ngày 13/11/2024, Thường trực Ủy ban TCSN đã họp cho ý kiến về việc tiếp thu, giải trình, chỉnh lý dự thảo Luật Đầu tư công (Sửa đổi). [↑](#footnote-ref-3)